

CERTIFICAT

EXPEDIENT NÚM.	ÒRGAN COL·LEGIAT	DATA DE LA SESSIÓ
5856/2025	El ple	27/06/2025

EN QUALITAT DE SECRETARI/A D'AQUEST ÒRGAN, CERTIFICO:

Que en la sessió celebrada en la data a dalt indicada es va adoptar el següent acord:

APROVAR EL PROGRAMA DE PARTICIPACIÓ CIUTADANA DEL PLA D'ORDENACIÓ URBANÍSTICA MUNICIPAL (POUM) DE VILA-SECA.

Favorable Tipus de votació: Unanimitat/Assentiment

FETS I FONAMENTS DE DRET

L'Ajuntament de Vila-seca ha impulsat la redacció del **Pla d'Ordenació Urbanística Municipal** (en endavant, POUM) per tal d'adaptar el document de planejament general vigent als canvis legislatius, a l'impacte estructural de les millores en infraestructures viàries, a la necessària protecció del medi ambient, i a les circumstàncies econòmiques i socials actuals, entre d'altres.

En aquest marc, l'Ajuntament de Vila-seca aposta perquè el procés de tramitació urbanística estigui acompanyat per un procés de participació i comunicació que sigui exhaustiu en totes les fases, des dels treballs previs a la redacció de l'Avanç del Pla, fins a la finalització del període d'informació pública del document d'aprovació inicial.

La regulació urbanística de Catalunya aposta per un model participatiu en el desenvolupament dels treballs de definició del POUM que prioritza tant la informació sobre els treballs que es realitzen, com la participació activa de les ciutadanes i ciutadans en les diferents fases del procés per tal d'assolir un elevat nivell d'iniciativa i implicació en el pla.

Segons això, esdevé necessari determinar els mecanismes de participació a implementar, mitjançant l'elaboració d'un programa que correlacioni el procés tècnic d'elaboració del POUM amb el procés participatiu. L'article 8 del Decret Legislatiu 1/2010, de 3 d'agost, imposa la doble obligació de garantir i incentivar la participació ciutadana, i el seu article 59 estableix com a document obligatori del Pla, el programa de participació ciutadana aplicat durant la seva elaboració, així com la seva anàlisi final. Per altra banda, l'article 22 del Decret 305/2006, de 18 de juliol, pel qual s'aprovà el reglament de la Llei d'Urbanisme estableix les diverses fases que el programa de participació ciutadana pot abastar:



- a) Informació i comunicació en relació a la **fase prèvia al període d'informació pública**, incloent actes informatius i de presentació d'un avanç del pla a realitzar.
- b) Informació i comunicació en relació amb el **període d'informació pública**, un cop aprovat inicialment el pla.
- c) Informació i comunicació en relació a la **fase posterior al període d'informació pública**, en la qual cal elaborar un informe de valoració de les propostes i iniciatives presentades en les fases anteriors del procediment, fent-les públiques i donant a conèixer quines han estat acceptades i quines no, indicant els motius de les resolucions acceptades.

Segons aquest article, el **Programa de Participació Ciutadana** (d'ara en endavant PPC) és el document que relaciona les actuacions previstes per tal de facilitar tant la divulgació i la comprensió dels objectius i del contingut dels treballs de planejament, com la formulació d'al·legacions, suggeriments o propostes alternatives en el marc del tràmit d'informació pública.

El PPC del POUM de Vila-seca expressa les mesures i actuacions previstes per tal de:

- **Fomentar i garantir els drets d'informació, iniciativa i participació** dels ciutadans i ciutadanes així com de les associacions i entitats de Vila-seca en el procés d'elaboració del POUM.
- **Facilitar la divulgació** de tota la informació, eines i instruments, així com la comprensió dels objectius i del contingut dels treballs de planejament, fent difusió del procés de redacció del POUM i dels seus treballs i resultats, a fi que aquest sigui un procés compartit entre la ciutadania, l'administració municipal i els tècnics redactors.
- **Promoure la implicació** de la ciutadania en el marc de la redacció del POUM, garantint la participació diversa de perfils participants, tenint especial cura per incorporar la perspectiva dels col·lectius amb menor visibilització i assegurant la incorporació de la perspectiva de gènere en el procés.
- **Generar espais informatius i de debat** amb les persones representants d'entitats, organitzacions i associacions, així com el veïnat no associat, per tal de facilitar la comprensió del contingut dels treballs tècnics, recollir aportacions ciutadanes sobre els criteris que han de guiar el model urbanístic del municipi, així com contrastar i recollir aportacions al document de planejament aprovat inicialment.
- **Establir mecanismes que facilitin la formulació d'al·legacions, suggeriments o propostes alternatives** en el marc del tràmit d'informació pública del document aprovat inicialment.

Fonaments de dret:



La legislació aplicable al procés de participació ciutadana dins el marc de la revisió del POUM té un marc general i un altre de més específic referit a la legislació urbanística vigent, així com la legislació general i municipal en matèria de participació ciutadana, transparència i informació pública.

MARC GENERAL

- Constitució Espanyola (art. 23.1)
- Estatut d'Autonomia de Catalunya (art. 29.1)
- Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases del règim local (art.18.1)
- Llei 8/1987, de 15 d'abril, municipal i de règim local de Catalunya, aprovada com a Text Refós pel Decret Legislatiu 2/2003, de 28 d'abril
- Declaració Universal dels Drets Humans (art. 21)
- Pacte Internacional dels Drets Civils i Polítics (art. 25)

LEGISLACIÓ URBANÍSTICA

- Text refós de la Llei d'Urbanisme de Catalunya (Decret legislatiu 1/2010, de 3 d'agost), amb les modificacions introduïdes per la Llei 3/2012 (TRLUC)
- Reglament de la Llei d'urbanisme de Catalunya (Decret 305/2006, de 18 de juliol)

La darrera regulació urbanística de Catalunya ha apostat per un model participatiu en el desenvolupament dels POUM que prioritza tant la informació sobre els treballs que es realitzin, com la participació activa en les diferents fases del procés per tal d'assolir un elevat nivell d'iniciativa i implicació de la ciutadania en el planejament i el futur desenvolupament del municipi.

El Decret legislatiu 1/2010, de 3 d'agost, pel qual s'aprova el text refós de la Llei d'urbanisme de Catalunya, incorpora tant el fet de donar publicitat als treballs i a les diverses fases de tramitació, com el d'incentivar la participació ciutadana activa. Cal doncs, determinar els mecanismes de participació mitjançant l'elaboració d'un programa que correlacionarà el procés tècnic d'elaboració del POUM amb el procés participatiu. L'article 59 determina quina és la documentació que ha de formar part del POUM, i en el seu apartat 3 estableix que la memòria descriptiva i justificativa del Pla ha d'integrar el programa de participació ciutadana que l'ajuntament hagi aplicat al llarg del procés de formulació i tramitació del pla per garantir l'efectivitat dels drets reconeguts per l'article 8 de la referida llei.

El Reglament de la Llei d'urbanisme (Decret 305/2006 de 18 de juliol), en el seu article 101, determina l'obligatorietat d'aprovar un Programa de Participació ciutadana prèviament o simultàniament a la publicació de l'Avanç de Pla i de publicar-ne l'acord al diari o butlletí oficial corresponent. En l'article 22 s'estableix que el programa de participació ciutadana



expressa les mesures i actuacions per tal de facilitar tant la divulgació i la comprensió dels objectius i del contingut dels treballs de planejament, com la formulació d'al·legacions, suggeriments o propostes alternatives en el marc del tràmit d'informació pública. El mateix article del reglament recull els continguts de les diferents fases:

a. Contingut en relació amb la fase prèvia al període d'informació pública:

- i. Accions d'informació i comunicació, que difonguin l'acord d'iniciar el planejament i facilitin les dades necessàries per donar coneixement suficient del seu abast i característiques.
- ii. Canals de participació, on es defineixin els diferents instruments que es posaran a disposició de la ciutadania i les institucions per recollir les seves opinions, així com per facilitar el debat i la presentació de propostes.
- iii. Sistema de recollida i anàlisi de les aportacions realitzades i la presentació de l'informe de resultats d'aquest procés.

b. Contingut en relació amb el període d'informació pública:

- i. Mecanismes d'informació sobre l'ordenació proposada per l'instrument aprovat inicialment.
- ii. Mecanismes d'informació per donar a conèixer l'obertura d'aquest període i el sistema de recollida d'al·legacions i propostes de manera que faciliti la seva presentació, habilitant els mitjans i els espais adients d'acord amb les característiques del territori.

c. Contingut en relació amb la fase posterior al període d'informació pública:

- i. Realització d'un informe de valoració de les propostes i iniciatives presentades en totes les fases del procediment d'elaboració.
- ii. Mecanismes de publicitat del contingut de l'informe de valoració.

LEGISLACIÓ EN MATÈRIA DE PARTICIPACIÓ CIUTADANA, TRANSPARÈNCIA I INFORMACIÓ PÚBLICA

· Llei 10/2014, de 26 de setembre, de consultes populars no referendàries i d'altres formes de participació ciutadana (Títol III)

· El marc jurídic d'administració electrònica és:

- o Llei 39/2015 d'1 d'octubre, del Procediment Administratiu Comú de les Administracions Públiques
- o Llei 40/2015 d'1 d'octubre de Règim Jurídic del Sector Públic
- o Llei 26/2010, de 3 d'agost, de Règim Jurídic i procediment de les administracions públiques de Catalunya



- El marc jurídic de transparència i bon govern és:
 - o Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern espanyola
 - o Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern de Catalunya.

La Llei 10/2014 estableix el règim jurídic, les modalitats, el procediment, l'acompliment i la convocatòria dels mecanismes de les consultes populars no referendàries i d'altres formes i mecanismes de participació ciutadana institucionalitzada en l'àmbit competencial de la Generalitat i dels ens locals.

El Títol III de la Llei regula els processos de participació ciutadana, amb l'objectiu de garantir el debat i la deliberació entre la ciutadania i les institucions públiques per a recollir l'opinió dels ciutadans respecte d'una actuació pública concreta en les fases de proposta, decisió, aplicació o avaluació.

En l'article 46 i següents s'estableix i defineix l'estructura dels processos de participació, que han de tenir, com a mínim, les fases següents:

- Informació a les persones que hi poden participar
- Aportació de propostes
- Deliberació i valoració de les propostes
- Avaluació i retiment de comptes del procés

En els articles 53, 54, 55 i 56 es descriuen les diferents modalitats participatives:

- enquestes
- audiències públiques ciutadanes
- fòrums de participació
- processos de participació específics

La Llei 19/2014, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, obliga les administracions públiques de Catalunya a difondre la seva activitat i regula el dret d'accés a la informació dels ciutadans. En el seu article 12 determina que l'Administració ha de fer públic, en aplicació del principi de transparència, el planejament urbanístic municipal.

La normativa que orienta i regula la participació ciutadana al municipi es recull en el Reglament de participació ciutadana aprovat de manera inicial pel Ple de l'Ajuntament en sessió realitzada el dia 28 de gener de 2022, i de manera definitiva amb la seva publicació al Butlletí Oficial de la Província de Tarragona en data 19 de maig de 2022.



Vista la proposta de resolució PR/2025/2095 de 16 / de juny / 2025.

RESOLUCIÓ

S'aprova per majoria absoluta.

PRIMER.- Aprovar el Programa de Participació Ciutadana del POUM de Vila-seca, redactat per EDAS -Espai d'Anàlisi Social SL, adjudicatària del lot núm. 4 del Servei de redacció del programa de participació ciutadana del POUM de conformitat amb la legislació vigent, el desenvolupament del procés participatiu i el desenvolupament de les accions de comunicació i difusió.

SEGON.- Publicar el Programa de Participació Ciutadana del POUM de Vila-seca en el Butlletí Oficial de la Província de Tarragona, així com en el Tauler d'Anuncis de l'Ajuntament de Vila-seca i en el Portal del POUM.

DOCUMENT SIGNAT ELECTRÒNICAMENT

